



**צ'פר"י צמותת בצ'לי רכב ישראלי" 580729242**

**פ"מ 16 מברשת צ'יון, 9077512 פקס: 03-5423554 03-5253656 077-5253656 1800-2000-32**

**מ"י"ס"ד"ט: ר"נ"י ל"פ"ה 052-488-4848, מ"ס"י בר-י"ס 050-900-9-700 k9@013.net**

17 מרץ 2022

י"ד אדר ב תשפ"ב

סימוכין 22-021

לכבוד  
מבקר המדינה  
ר' מבקר המדינה 2  
ירושלים

שלום רב

**הנדון:** תלונה נגד מנהלת אגף הרכב בגין מתן רישיון יבואן עקיף ליבואן ישיר, תוך פגיעה בתחרות בענף הרכב. ותלונה נגד שרת התחבורה שאינה מפעילה את המועצה המייעצת ליבוא רכב ואינה משתפת הציבור.

1. בהמשך למחדל המתמשך של משרד התחבורה, המכס, רשות ההון ורשות התחרות באי מילוי תפקידים כדי להגביר את התחרות בענף הרכב.

2. בהמשך לדוח מבקר המדינה האחרון מחודש זה. מצ"ב המלצות עיקריות.

3. ראשית אני מבקש להתלונן נגד משרד התחבורה / מנהלת אגף הרכב שהנפיקה ליבואן ישיר, כהגדרתו בחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (להלן "חוק הרישוי"), - קבוצת קרסו שהינו יבואן ישיר של רכב תוצר אינפנייטי, גם רישיון יבואן עקיף לאותו תוצר. בכך היא פגעה בתחרות בענף הרכב בניגוד להוראות סעיף 1 לחוק הרישוי "קידומה של התחרות בענף הרכב והגנת הצרכן".

4. פניתי בתלונה בעניין לשרת התחבורה, אך כבוד השרה העדיפה להעביר את הטיפול בתלונה נגד מנהלת אגף הרכב, למנהלת עצמה! בתשובה המצ"ב, מנהלת אגף הרכב רחצה בניקיון כפה בטענה שהיא מחויבת להנפיק רישיון יבואן לכל מי שמבקש ועומד בדרישות חוק הרישוי למתן רישיון יבואן עקיף ע"פ סעיף 42 לחוק הרישוי.

5. בפועל מנהלת אגף הרכב התעלמה לחלוטין מחובותיה ע"פ הוראות החוק בסעיף 1 "קידומה של התחרות..." , כעניין שאינו נכנס כלל למסגרת שיקוליה בעת הנפקת רישיון יבואן מסחרי! ולכן אני מתלונן נגדה בפניכם, כמי שממונים על התחרות, ולאור העובדה ששרת התחבורה כלל לא כנסה לעובי הקורה, אלא העביר את הטיפול בתלונה נגד מנהלת אגף הרכב למנהלת אגף הרכב.

6. לציין כי יש עניין נוסף המחבל בקידומה של התחרות בענף הרכב היא העובדה שהמועצה המייעצת ליבוא רכב כלל לא פועלת, ונציגי הציבור ששובצו בה כלל לא נגישים לציבור! עוד עניין התורם לכשל המתמשך בקידומה של התחרות בענף הרכב.

7. אני מתלונן נגד מנהלת אגף הרכב שפעלה בניגוד לסעיף 1 לחוק הרישוי בכך שהיא התעלמה מחובתה הראשונית לקידומה של התחרות בענף הרכב, ופעלה בעיניים עצומות רק ע"פ סעיף 42 לחוק הרישוי.

8. כיוון שהפגיעה בתחרות בענף הרכב הינו פגיעה מתמשכת מיום הקמת הענף בישראל. קבוצת משפחות בעלי הון שולטות בפועל בענף שלטון ללא מצרין, הייתה זו גם חובתה של רשות לתחרות לפעול ע"פ המנדט שניתן בידה ולהכריז על כל יבואני הרכב הישירים כמונפולין של יבוא רכב לישראל מיצרן. אבל למרות פניותיי בעבר הם לא עשו דבר. שלחתי להם בקשה חדשה.

9. לציין כי כל יבואני הרכב הישירים אוחזים בידם רישיון יבואן ישיר של יותר מיצרן אחד ובכך הם מגבירים את כוחם כדי לשלוט בענף הרכב בישראל ומונעים תחרות.

10. אני מתלונן נגד משרד התחבורה בגין שלא עושה דבר כדי להגביר את התחרות בענף הרכב, ולא רק שהוא לא פועל למען התחרות, הרי הפקידים הבכירים שלו כמו מנהלת אגף הרכב וסמנכ"ל תנועה פועלים נגד האינטרס הציבורי, ממש כמו גיס חמישי לטובת יבואני הרכב וכמפורט:

א. מדכאים את היבוא האישי באמצעות רגולציה ובירוקרטיה מוגזמת וכמפורט!

1) הם מונעים את השימוש בכלי רכב ביבוא אישי במשך כחודש ועד שמסתיים תהליך הוצאת רישיון הרכב הקבוע וזאת למרות שלרכב נעשית בדיקת תקינות מייד עם שחרורו מהנמל באמצעות מכוני רישוי מורשים. דהיינו, מכון מורשה עושה בדיקת תקינות מעמיקה ומוציא אישור על תקינות הרכב, אבל עד שמשרדי הרישוי מקבלים את הדוח ממכוני הרישוי ועד שמשרדי הרישוי מעדכנים את מערכת המחשב ועד ששולחים את רישיון הרכב למיבא חולף לו חודש ימים שהרכב חייב להיות מושבת! זו פגיעה צרכנית חמורה. לעומת זאת יבואני הרכב מדפיסים רישיונות רכב בעצמם ללא כל המתנה.

2) בעניין יבוא קרוואנים (גרור סגור למגורים) הם מעמיסים רגולציה שאין כמוה בעולם! כמעט כל קרוואן נדרש לשלם כמעט עשרת אלפים שקלים עבור בדיקת אב טיפוס לא רק של דגם אלא גם על כל ורסיה וואריציה. ומה עשה אותה מעבדת רכב נכבדת, שוחים הנדסאי נחמד המצויד בסרגל מדידה ומשקל, והוא בודק שהמידות והמשקל תואם את הקרוואן ואח"כ מתרגמים את מסמך התקינה האירופאי COC לעברית ובשביל זה מעכבים את הרישוי של הקרוואן כמעט בחודשיים ובעלות של עשרת אלפים שקלים!

3) אח"כ ולמרות שהקרוואן עושה טסט שבוחן את התקינות כמו גם טכנאי גז וחשמל הם לא מאפשרים לקרוואן לנסוע במשך חודשיים!

4) הם החליטו לצמצם את מתן הרישיון הזמני לרכב / קרוואן רק ל – 48 שעות ולמרות שהם עברו כבר מבחן תקינות. וכל העיכובים נגרמים מבירוקרטיה של רישום הבדיקה והוצאת רישיון רכב.

5) הם לא הסדירו את תשלום אגרות הרישוי לשנת 2022 ורכבים עוכבו בנמל כחודש ימים עד שהתאפשר תשלום האגרה!!!

ב. לא משתפים את הציבור בכל שינויי החקיקה שהם עושים וגזרות נופלות על הציבור כמו רעם ביום בהיר. לדוגמה הנוהל החדש של רישיון רכב זמני ל – 48 שעות. הם מחשבים גם שבת כחלק מ – 48 שעות, למרות שאי אפשר לעשות דבר בשבת.

ג. בוטל השירות הטלפוני במשרדי הרישוי, התור לקבלת שירות הינו לפחות 10 ימים!

ד. לא הפעילו את הועדה המייעצת ליבוא רכב מיום הקמתה.

ה. מינו 2 חברי ועדה כנציגי הציבור, אבל סירבו לפרסם אמצעי התקשורת אליהם. וכך לציבור אין כל אפשרות ליצור קשר עם נציגיו בוועדה המייעצת.

ו. ברשעות שאין כמותה הם לא מאפשרים תיקון ליקויים של כלי רכב ביבוא אישי שנמצאו בהם ליקויים ולא עומדים בהוראות החוק, ולמרות שתיקון הליקויים הינם מינוריים ואין להם כל קשר לבטיחות וכמובן שניתן לתקן אותם בקלות ובעלות נמוכה מאוד. כמו לדוגמה צמיגים במידה אחרת, או אביזרים המורכבים על הרכב שלא אושרו כמו הסרת כננת או תיאורה נוספת.

לטיפולך המסור אודה

מוטי בר-נס מייסד

העתקים :

ח"כ מיכאל ביטון - יו"ר ועדת הכלכלה  
גבי מרב מיכאלי - שרת התחבורה  
גבי מיכל פרנק - מנכ"לית, מר אבנר פלור סמנכ"ל תנועה  
עו"ד דוד טמיר יועמ"ש משרד התחבורה  
מבקר המדינה  
חברים (כיום הגענו לחבר מס' 1,300)

## יי המלצות הביקורת

לץ כי משרד התחבורה יפעל להשלמת הליך התקנת ותיקון התקנות מתוקף חוק רישוי ותי רכב.

לץ כי משרד התחבורה ורשות התחרות יבחנו דרכים נוספות לקידום רפורמת היבוא זביל של כלי רכב ולקידום התחרות בענף.

לץ כי משרד התחבורה ורשות שוק ההון יבחנו אם האסדרה הקיימת בנוגע לקביעת דגם לכלי רכב המיובאים ביבוא אישי, נותנת מענה כולל לסוגיית קביעת שווי הרכב זן שלא משית על המייבאים רכב ביבוא אישי עלויות נוספות, שיש בו כדי לפגוע דום התחרות בענף.

לץ כי משרד התחבורה ורשות המיסים יפעלו לבחינת דרכים שיאפשרו ליבואנים זבילים שאינם מחזיקים תעודת מקור, לקבל את הפטור מתשלום המכס, אם הרכב ובא יוצר במדינות שיש לממשלה הסכמי סחר עימן, ומומלץ לבחון דרכים לקבלת דע באופן מקוון. עוד מומלץ כי משרד התחבורה יבחן את נחיצות הרישום של רכבים זים המיובאים ביבוא אישי כרכבים משומשים וישלים פיקוח על תחום מחירוני הרכב דרתו כדי לקדם הסרת חסמים בענף בכלל וביבוא האישי בפרט.

לץ כי רשות התחרות תשקול לבצע מפעם לפעם בדיקה מעמיקה ועדכנית של התחרות

## מדינת ישראל



### הנהלת האגף

טל': 03-5657105/9  
פקס: 03-5657105  
ד' בשבט תשפ"ב  
06 בינואר 2022  
סימוכין: 4000-0401-2022-000034

לכבוד  
מר מוטי בר-ננס  
ת.ד. 171  
בית זית

בדוא"ל: [K9@013.NET](mailto:K9@013.NET)

א.נ.

### הנדון: תלונה נגד אגף הרכב בגין מתן רישיון יבואן עקיף לקבוצת קרסו – תוצר אינפיניטי סימוכין: מכתבך בעניין שבדון מיום 20.9.21

הריני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין ולהשיבך כדלקמן:

1. כפי שוודאי ידוע לך, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בהיותו רשות מנהלית, רשאי לפעול אך ורק בהתאם למה שהותר לו בדיון, במקרה זה חוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, התשע"ו – 2016 (להלן: "החוק"), המעגן, בין היתר, את ענף יבוא כלי הרכב לישראל, לרבות הסדרת העיסוק של היבואנים המסחריים, ובכלל זאת, קביעת התנאים בהם נדרש לעמוד למי שמבקש לעסוק כיבואן ישיר, עקיף וזעיר.
2. כך למשל, המבקש לקבל רישיון עיסוק כיבואן עקיף, נדרש למלא אחר התנאים הקבועים בסעיף 42(א) לחוק, ובין היתר, המצאת מסמכי תאגיד, הסכם וכתב התחייבות מטעם הסוכן המורשה עמו בא בהסכם, כתב התחייבות מטעמו, הוכחה בדבר תשתית למתן שירותי תחזוקה לתוצר המבוקש, וכן אישור רואה חשבון בדבר ההון העצמי שנקבע.
3. לצד זאת, הואיל ולא קיים בחוק איסור למתן רישיון יבואן מסחרי למי שמחזיק ברישיון יבואן מסחרי מסוג אחר. והואיל, ואין בתקנות שנקבעו מכוחו של החוק, כללי אתיקה ו/או נסיבות המקימות חשש לניגוד ענינים ביחס למתן רישיון יבואן מסחרי למי שיש בידו רישיון כאמור מסוג אחר – הרי שאין בסמכות המנהל, כהגדרתו לפי סעיף 2 לחוק (להלן: "המנהל"), לסרב למתן רישיון למבקש, שעה שהמבקש ממלא אחר דרישות החוק לקבלת הרישיון.

רחוב המלאכה 8, תל – אביב, ת.ד. 57031, מיקוד 61570  
לשירותכם: מרכז מידע "טלאול" \*5678; אתר המשרד <https://go.gov.il/mot>

## מדינת ישראל



4. יתרה מכך, לפי תקנה 2 לתקנות רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב (יבוא רכב ושיווק), תיווך בייבוא אישי ואגרות), התשע"ז-2016, בסמכות המנהל לפטור מתנאים לקבלת רישיון נוסף למי שיש בידו רישיון יבואן מסחרי אחר, דווקא כדי להקל על המבקש לקבל רישיון יבואן מסחרי בבקשתו לקבלת רישיון יבואן מסחרי נוסף.
5. לעניין מתן אחריות היצרן ויתר החובות המוטלות על בעל רישיון יבואן ישיר לפי סעיף 41(א) לחוק, יובהר ויודגש, כי אין במתן רישיון יבואן עקיף למי שמחזיק ברישיון ליבואן ישיר - כדי לאיין את חובותיו מכוח רישונו כיבואן ישיר. כלומר, אין במתן רישיון יבואן עקיף כדי להפחית מהיקף חובותיו כיבואן ישיר, באופן המסיר את החשש המועלה במכתבך.
6. לאור האמור לעיל, ונכח הוראותיו המפורשות של החוק וסמכויות המנהל הקבועות בו, אין בידי המנהל הסמכות לסרב למתן רישיון יבואן מסחרי למי שמחזיק ברישיון יבואן מסחרי נוסף.

בברכה,

מהנדסת עינת סגל  
מנהלת אגף בכיר רכב

העתק:  
סמנכ"ל בכיר תנועה  
הלשכה המשפטית  
לשכת מנכ"לית  
מנהל אגף א' שירותי תחזוקה  
ראשת תחום יבוא



**נוטי קר-נס יוצר רישוי ויבוא רכב** [www.CARIMPORT.co.il](http://www.CARIMPORT.co.il)  
יו"ר אגודת אשכול, מורה דרך, ומנהל 50 משרדי הסעות סיור ומדברי,  
משרד - לשם 16 מבשרת ציון דואר ת.ד. 171 בית זית 90815 [www.tourcar.org.il](http://www.tourcar.org.il)  
[k9@013.net](mailto:k9@013.net)  
**הלמנות: 1800.2000.32 פקס: 03-5423554 נ"ד: 050-900-9-700**

20 ספטמבר 2021  
י"ד תשרי תשפ"ב  
סימוכין 21-062

לכבוד  
גב' מיכל פרנק – מנכ"לית  
עו"ד דוד טמיר יועמ"ש (רכב)  
משרד התחבורה

שלום רב

הנדון: **תלונה נגד אגף הרכב בגין מתן רישיון יבואן עקיף למכוניות אינפניטי לקבוצת קרסו למרות שהם היבואן הישיר לרכב זה. וזאת בגין הפרה של חוק הרישוי ופגיעה באינטרס הציבורי.**

1. לאחרונה התפרסמה העובדה כי קבוצת קרסו שהם היבואן הישיר של אינפניטי, קיבלה רישיון יבואן עקיף.
2. לדעתי במתן רישיון יבואן עקיף ליבואן ישיר יש את הכשלים הבאים:
  - א. פגיעה צרכנית בגין איבוד אחריות יצרן של מי שייבא רכב שלא ע"י היבואן העקיף.
  - ב. פגיעה בתחרות. יבואן ישיר חדש יתקשה לעמוד בתחרות מול יבואן עקיף שהיה מצוי בענף כיבואן ישיר והוא שולט כבר בשוק. הפגיעה הזו חלה גם על יבואנים זעירים ובמיוחד על מייבאי רכב ביבוא האישי.
  - ג. היתזי אומר שיש כאן גם הפרה של כללי האתיקה, אבל מכיוון שאין כללי אתיקה ליבואן רכב, אי אפשר להצביע על כך, ולמרות ניגוד עניינים הברור.
3. ע"פ סעיף 41 (א)(3) (ב) לחוק רישוי שירותים ומקצועות בענף הרכב, תשע"ו-2016 (להלן "חוק הרישוי") בעל רישיון יבואן ישיר מחויב לתת אחריות יצרן **לכל רכב**, ואילו בעל רישיון יבואן עקיף ע"פ סעיף 42 (א)(3) (א) מחויב לתת אחריות יצרן **רק לרכב שהוא ייבא**. דהיינו, בעת שאין יבואן ישיר אין מי שיייתן אחריות יצרן לכלל כלי הרכב מיצרן שיובאו, אלא רק מי שרכש מאת היבואן העקיף, וזאת בניגוד לסעיף 1 לחוק הרישוי פגיעה צרכנית ופגיעה בתחרות בענף.
4. לכאורה, יש אפשרות שמישהו אחר יקבל את הרישיון יבואן ישיר, אבל במקרה של יבואן ישיר שביסס את מקומו בשוק הרכב וזאת הוא פועל ע"פ רישיון יבואן עקיף, יהיה קשה ליבואן חדש להפעיל עסק של יבואן ישיר שבו היבואן העקיף ייבא יותר כלי רכב ממנו. והדברים מתייחסים כמובן לרכב מיצרן שמיובא בכמויות מצומצמות כמו רכב מסוג אינפניטי.

רק בזכות מוטי בר-נס עוסק יכול לייבא **כל רכב בייבוא אישי**, למרות התנגדות מר אבנר פלור סמנכ"ל משרד התחבורה בכנסת שהציע **רק רכב שאינו מיובא ע"י יבואן**. דהיינו, מספר מצומצם של כלי רכב, ללא אחריות, ללא מוסכים, ללא חלקי חילוף וללא תיקון ריקול!!! רק בזכות מאמציי ופעורתי בגיץ' 7006/07 התאפשר יבוא אישי של כל רכב ע"י מורי דרך לצורך עיסוקם.

5. לאור האמור לעיל, ולדעתי, אסור לאגף הרכב לתת רישיון יבואן עקיף, כמו גם זעיר, ליבואן ישיר בגין שבכך מופרים כללי האתיקה הנדרשת ונפגע האינטרס הציבורי.
6. לדעתי יש להקים תקופת צינון בת שנתיים ולאסור מתן רישיון יבואן עקיף, למי שהיה יבואן ישיר, לפחות שנתיים לאחר שפג תוקפו של רישיון היבואן הישיר, ובכך לאפשר לכוחות השוק לייצר תחרות. זה גם יהווה תמריץ ליצרן להאריך את הסכמי ההתקשרות עם נציגו בארץ, או לפחות לדאוג למחליף. עניין זה צריך לבוא לידי ביטוי גם בהסכמים מול היצרן מלכתחילה.
7. לגבי רישיון יבואן עקיף בכלל, וכשאינן יבואן ישיר, ולדעתי, צריך למצוא פתרון לגבי נושא אחריות יצרן כשאינן יבואן ישיר.
8. לגבי המצב הנוכחי שבידי יבואן ישיר יש כבר רישיון ליבואן עקיף, איני יודע מה צריך לעשות, ולדעתי זה צריך להיות מטופל ע"י הלשכה המשפטית כדי לראות איך כלל כלי הרכב מהיצרן זוכים לאחריות יצרן.



בברכת חג שמח

מוטי בר-נס

העתקים :

רשות התחרות  
 לשכה משפטית, מר אבנר פלור סמנכ"ל תנועה  
 גבי עינת סגל – מנהל אגף הרכב, גבי כרמית אפלמן – מנהלת תחום יבוא  
 מתווכים ביבוא אישי  
 מבקר המדינה

רק בזכות מוטי בר-נס עוסק יכול לייבא **כל רכב ביבוא אישי**, למרות התנגדות מר אבנר פלור סמנכ"ל משרד התחבורה בכנסת שהציע **רק רכב שאינו מיובא ע"י יבואן**. דהיינו, מספר מצומצם של כלי רכב, ללא אחריות, ללא מוסכים, ללא חלקי חילוף וללא תיקון ריקולי!!! רק בזכות מאמציי ובעזרת בניין 7006/07 התאפשר יבוא אישי של כל רכב ע"י מורי דרך לצורך עיסוקם.